

黑龙江省双丰林业局文件

双林发〔2018〕56号

关于印发《双丰局加快推进“粮头食尾”“农头工尾”工作实施方案（2018-2020）》的通知

局属各单位，机关各部门，科、室（局）：

经林业局同意，现将《双丰局加快推进“粮头食尾”“农头工尾”工作实施方案（2018-2020）》印发给你们，请认真贯彻执行。
特此通知。

黑龙江省双丰林业局

2018年8月7日

双丰局加快推进“粮头食尾”“农头工尾”工作 实施方案（2018-2020）

为深入贯彻落实习近平总书记关于加快推进“粮头食尾”“农头工尾”工作的重要指示精神，按照《全市加快推进“粮头食尾”“农头工尾”工作实施方案（2018-2020年）》文件要求，结合我局实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话精神和对我市特指要求，以供给侧结构性改革为主线，以做好“三篇大文章”为支撑，做大两“头”、做强两“尾”，实现“头尾”衔接、融合发展。以大工程拉动大产业，推进绿色化转型，实现跨越式发展。将森林食品和农副产品精深加工业打造成全市第一支柱产业，构建更高层次、更好质量、更有效率、更可持续的绿色生态产业新格局，以农林产业经济活力助推老林区早日焕发青春活力。

（二）基本原则

1. 坚持农林一体，特色发展。立足我局农林交错、林中有农、农中有林的特殊情况，统筹谋划，复合经营，突出特色。转变农林业发展方式，推进规模化生产、合作化经营、产业化发展、社会化服务，构建更加适应林区生产力发展的新型农林业生产关系。

2. 坚持质量优先，绿色发展。牢牢把握提高质量效益这个根本着力点，建设绿色粮源、绿色菜园、绿色药房、绿色仓储、绿色工厂、绿色园区，努力打造我局绿色有机水稻品牌，让生态优势转化为经济优势。

3. 坚持产业融合，全链发展。通过产业间相互渗透、交叉重组、前后联动、要素聚集、机制完善和跨界配置，促进全要素参与、全产业链发展。做大一产抓融合，做优二产抓提升，做活三产抓拓展，一二三产融合发展，一体推进，发展大产业、培育大市场、搞活大流通，推动农林业全环节升级、全链条增值。

4. 坚持创新驱动，适度发展。把创新贯穿于“粮头食尾”“农头工尾”工作的各个环节，集聚科技、信息、机械、资金等各类要素资源，发展现代农业、智慧农业。科学制定发展目标，准确把握发展节奏，稳步提高农业全要素生产率。

二、目标任务

到 2020 年末各产业力争达到：

(一) 林菌产业

全局食用菌规模力争达到 330 万袋，实现产值 1200 万元以上，立体棚室数量达到 220 栋以上。(牵头部门：多种经营局；责任部门：各林场所)

(二) 林果产业

全局蓝莓、蓝靛果等小浆果种植面积达 2000 亩，产业产值达 400 万元以上。建设高标准农田面积 10000 亩，种植大榛子

120.3 万株。(牵头部门:多种经营局;责任部门:资源林政局、营林局、企管科)

(三)林畜产业

培育壮大海蓝白药用蛋鸡、森林蜂等特色品种养殖规模。全局海蓝白药用蛋鸡饲养达到 10 万只以上,养蜂 7500 箱以上,特色养殖业产值实现 1500 万元以上。(牵头部门:畜牧科;责任部门:企管科、多种经营局)

(四)林药产业

全局药材种改培面积达到 23000 亩,产值实现 1.2 亿元,加快药材基地建设,扩五味子、寒地山楂、林下参等品种种植规模。(牵头部门:多种经营局;责任部门:企管科)

(五)林菜产业

全局年山野菜采集量达到 2000 吨以上,蔬菜、山野菜种植面积发展到 500 亩,实现产值 2800 万元以上。(牵头部门:多种经营局;责任部门:企管科)

(六)林木产业

全局新增苗木花卉 30 亩,年出圃各类苗木 60 万株,提高优势树种营造面积。全局木材加工产值实现 3.2 亿元。以双丰家具公司为龙头,叫响“双丰”品牌,打造环保实木家具产业链。(牵头部门:营林局;责任部门:企管科、林产工业科、农科所)

(七)林蛙产业

全局林蛙养殖场点达到 154 个,长度达到 366.2 公里,产值

达到 2240 万元。(牵头部门:资源林政局;责任部门:多种经营局、企管科)

(八)林粮产业

全局水稻、大豆、玉米三大粮食品种种植面积稳定在 17 万亩左右,总产量达到 6.9 万吨以上,实现产值 2 亿元。其中,水稻种植面积稳定在 8 万亩左右,总产量稳定在 4.8 万吨左右,实现产值 1.34 亿元;大豆种植面积稳定在 7 万亩左右,总产量稳定在 0.93 万吨左右,实现产值 0.33 亿元;玉米种植面积稳定在 2 万亩左右,总产量稳定在 1.2 万吨左右,实现产值 0.14 亿元。(责任部门:多种经营局)

三、推进路径

围绕优势产业,抓住关键环节,全域性统筹谋划,全要素融合发展,推动我局森林食品和农副产品精深加工业做大做强。

(一)加快推进基地建设

今年我局与伊春芎禾农业科技发展有限公司合作,认证绿色水稻 60000 亩,并将在我局农科所建立绿色水稻基地一处、有机水稻基地一处,目前认证材料已报送北京审核。我局“两头两尾”主导产业项目为双丰大榛子种植基地项目,根据我局的实际情况,结合资金配套能力,发展种植大榛子 10000 亩,产业核心基地在我局的向阳山经营所、福民经营所、卫林经营所。目前水利、农业、农机、科技四大重点建设措施项目完成。(牵头部门:企管科;责任部门:多种经营局、财政局、各林场所)

(二) 加快调整优化种植业结构

适度调减玉米种植面积，将种植作物往“绿”上调、往“优”上调，往“特”上调。我局林业多种经营用地 17.42 万亩，鼓励种植户从传统粮食作物往杂粮、杂豆和经济作物上调，鼓励种植户往绿色有机、坚果、浆果、食用菌等森林食品上调。2018 年计划申请 60000 亩绿色水稻认证，打造优质品牌。（牵头部门：多种经营局；责任部门：多种经营局、企管科）

(三) 加快推进龙头企业建设

围绕重点产业建龙头，围绕延伸链条扩龙头，围绕新兴业态引龙头，形成龙头引领产业发展的格局。推动全局森林食品和农副产品加工业由规模扩张向质量提升、由投资驱动向创新驱动、由分散布局向集聚发展转变。（牵头部门：企管科；责任部门：多种经营局、畜牧科）

(四) 加快推进新型经营主体发展

扶持发展多种形式的农业适度规模经营，积极构建集约化、组织化、专业化、社会化相结合的新型农业经营体系，加快推进现代农业经营体系建设。（牵头部门：供销社；责任部门：多种经营局）

(五) 推进芎禾森林绿色食品建设项目

2018 年，我局围绕优质森林食品主导产业，依靠龙头企业伊春芎禾农业科技发展有限公司为重点打造精品示范园区。该项目总规划面积 4620 亩林地，地点为我局卫林经营所，总投资 5000

万元。根据林地的实际情况规划出林下药材种植基地、林下坚(浆)果种植基地、林下蔬菜种植基地、林下食用菌种植基地、林下牲畜养殖基地。力争把该项目建设成辐射全局的集观光旅游、农业科技、森林食品于一体的芎禾森林观光农业示范基地。并以龙头+基地+带头人+种植户的模式，高效发展生态农业，主动出击开拓市场，实现产销对接，加快全局森林种养业的快速发展。(牵头部门:企管科;责任部门:多种经营局、卫林经营所)

(六) 加快推进品牌建设

深入实施品牌战略，扩大“芎禾”产品的影响力，打造品牌。建立健全产品生产记录和产地证明制度，加快建立森利用互联网、物联网技术，全面构建从林间、地头到餐桌的绿色食品全程追溯体系。(责任部门:多种经营局)

(七) 加快营销引导

创新营销模式，鼓励企业和新型农业经营主体发展电子商务，充分利用移动互联网、物联网等信息技术，积极搭建与大型电商企业合作平台，引导企业和经营者顺应市场多元化消费需求，发展私人定制、集团定制、股权众筹等营销新模式，构建现代营销体系。(牵头部门:供销社;责任部门:企管科、多种经营局)

(八) 加快山庄建设

重点发展休闲农业和乡村旅游、通过建设休闲山庄、农家乐等载体、促进林下经济与生态旅游产业融合发展。主要从林场(所)资源环境、农业生产经营、农业设施、农业生态、农家生活等特

点，积极宣传。重点建设瑞丰灵芝生态园、丰泰山庄等集田园采摘、休闲观光、饮食体验为一体的特色休闲农业。(牵头部门：旅游局；责任部门：多种经营局、城建局、文体局)

(九) 加快标准体系建设

建立健全农林特色产业标准体系。规模以上企业产品全部采用国家标准、行业标准、有条件的企业开展有机标准、国际标准认证、加快建设农林产品产地环境、流通服务标准、那成全品种、全过程的技术标准体系。(牵头部门：技术监督科；责任部门：多种经营局、畜牧科、招商办)

四、支撑工程

(一) 三产融合发展工程

我局大力发展“公司+合作社+生产基地+农户”的模式，以公司、合作社为龙头，主动出击开拓市场，实现产销对接。伊春芎禾农业科技发展有限公司（简称“芎禾农科”）的生产示范基地，“芎禾农科”是2015年8月由沈阳瑞德投资有限公司与双丰林业局共同合作创办的，是一家以出品优质农产品为目标的集种植、生产、仓储、加工、销售于一体的全产业链农业科技公司。为给广大农户带来经济效益最大化，芎禾公司联合我局农林科学技术研究所，聘请黑龙江省农科院专家及铁力市推广中心主任为水稻种植户提供现场技术指导，全力打造专业化、高效化种植队伍。(牵头部门：多种经营局；责任部门：各林场所)

(二) 现代农业科技园建设工程

按照“科学规划、合理布局、特色发展、梯次推进、辐射带动”原则，紧紧围绕省委省政府、省农委政策要求，2017年我局通过积极对上争取，申报了黑龙江省农业科技园建设项目，通过上级部门的考察、答辩，确定在我局农林科学技术研究所，建设现代农业科技园区，目前已完成省级农业科技园的挂牌仪式，其他建设项目也在稳步推进中。（牵头部门：多种经营局；责任部门：农科所、科技科、畜牧科）

五、保障措施

（一）着力抓好财政资金引导

坚持把农产品、森林食品加工业作为财政投入重要支持领域，争取贴息贷款。加强财政资金向“两头两尾”投入。（牵头部门：财政局；责任部门：计划统计局）

（二）着力抓好乡村振兴引导

推进产业集聚升级，拓展农业产业功能，促进农民创业就业，构筑高效的林区生态旅游产业体系。一是加快发展高效生态农业。围绕优质森林食品主导产业，依靠龙头企业伊春芎禾农业科技发展有限公司为重点打造精品示范园区。二是提升发展林场所生态旅游业。三是大力培育新型农业经营主体和服务主体。发展各类农民专业合作社、家庭农场等新型主体，相关部门加强配合、主动支持、通力协作，合力推进生资供应、技术推广、农业生产、质量安全、产品销售、农业信息、金融保险等方面服务体系建设。

（三）着力抓好产业发展

充分利用“互联网+”信息平台，发展一批订单农业、特色农业、高效农业；充分利用现有资源优势，提升传统产业，做优支柱产业拉长产业链，促进一二三产业融合发展。（牵头部门：企管科；责任部门：多种经营局、各林场所）

（四）着力抓好对上争资

积极对上争取相关惠农政策和资金支持，并积极做好招商引资工作，推进我局现代化农业稳步发展。（牵头部门：财政局；责任部门：计划统计局、企管科、多种经营局）

（五）着力抓好项目建设工作

抓好省级、市级农业项目的申报及项目实施工作，加快林场所基础设施建设，改善林场所生产生活条件。（牵头部门：多种经营局；责任部门：各林场所）

（六）着力抓好人才队伍建设

完善落实激励政策，重点引进和选聘农林产业急需人才。鼓励各单位依托产业项目，吸引科技人才和团队。黑龙江省双丰局农林科学技术研究所是科学实验、科技攻关、推广示范的综合性企业。该企业长期与科研院所、推广部门、农业企业、土专家和田秀才等组成的多学科、多单位协同的园科技人才队伍。我局会继续加大相关人员培训力度，定期组织开展创业培训。通过培训或定向学习等途径、提高职工群众的市场意识和创业能力。（牵头部门：组织部；责任部门：多种经营局、科技科、农林科学技术研究所）

(七) 着力抓好质量安全管理

不断完善农产品质量安全监管体系建设。通过加强基础、完善制度，我们积极推进农产品质量安全监管体系建设，使全局农产品质量安全监管能力得到提高。并积极开展农产品质量安全监管工作。

开展农产品质量安全培训活动。今年我局计划组织企业、农民专业合作社和农产品生产基地的负责人或从业人员，采取集中办班的形式，开展农产品质量安全知识的讲座，增强农产品生产经营者的质量安全生产管理责任意识和守法经营责任意识，提高我局农产品安全生产的能力。(牵头部门: 多种经营局; 责任部门: 安监局)

(八) 着力抓好统筹谋划推进

成立双丰局“粮头食尾”“农头工尾”推进工作领导小组，负责顶层设计、统筹协调、规划衔接和整体推进等工作。根据确定的目标和重点工作，层层分解，落实责任，明确目标任务措施，做到层层传导压力，级级压实责任。(责任部门: 粮头食尾”“农头工尾”推进工作各成员单位)